



BEGROTING 2019

DOELSTELLINGEN & MAATREGELEN



Inhoud

Inleiding	5
Bestuur en ondersteuning - Hoofdtakveld 0	9
0.1 Bestuur	9
0.2 Burgerzaken (Dienstverlening).....	9
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden.....	10
0.4 Overhead (Ondersteuning organisatie).....	10
0.5 Treasury.....	12
0.61 OZB woningen	13
0.62 OZB niet-woningen.....	13
0.63 Parkeerbelasting.....	13
0.64 Belasting en overig	13
0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds.....	14
0.8 Overige baten en lasten	14
0.9 Vennootschapsbelasting	14
0.10 Mutatie reserves	14
0.11 Resultaat van de rekening van de baten en lasten	14
Veiligheid - Hoofdtakveld 1	15
1.1 Crisisbeheersing en brandweer.....	15
1.2 Openbare orde en veiligheid.....	15
Verkeer, vervoer en waterstaat – Hoofdtakveld 2	17
2.1 Verkeer en vervoer	17
2.2 Parkeren	18
2.3 Recreatieve havens	18
2.4 Economische havens en waterwegen	19
2.5 Openbaar vervoer	19
Economie - Hoofdtakveld 3	20
3.1 Economische ontwikkeling.....	20
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	20
Onderwijs - Hoofdtakveld 4	21
4.1 Openbaar basisonderwijs.....	21
4.2 Onderwijshuisvesting	21
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	22

Sport, cultuur en recreatie - Hoofdtakveld 5	23
5.1 Sportbeleid en activering	23
5.2 Sportaccommodaties.....	23
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	24
5.4 Musea	25
5.5 Cultureel erfgoed.....	25
5.6 Media.....	25
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	26
Sociaal Domein - Hoofdtakveld 6.....	27
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	27
6.2 Wijkteams.....	28
6.3 Inkomensregelingen	29
6.5 Arbeidsparticipatie	30
6.6 Maatwerkvoorzieningen (Wmo)	30
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+	30
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	31
6.81 Geëscaleerde zorg 18+	31
6.82 Geëscaleerde zorg 18-.....	32
Volksgesondheid en milieu - Hoofdtakveld 7.....	33
7.1 Volksgezondheid	33
7.2 Riolering.....	33
7.3 Afval.....	34
7.4 Milieubeheer	34
7.5 Begraafplaatsen/crematoria	35
Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing - Hoofdtakveld 8.....	36
8.1 Ruimtelijke ordening	36
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	37
8.3 Wonen en bouwen	37

Inleiding

De gemeente Papendrecht richt de blik op de komende vier jaren. De Programmabegroting 2019 is gemaakt met de inhoud van het Coalitieakkoord 'Zichtbaar nabij!' als basis. De begroting is net zoals het coalitieakkoord ingedeeld volgens de taakvelden van het BBV. Voordelen daarvan zijn vergelijkbaarheid met andere gemeenten, duidelijkheid over bestuurlijke autorisaties en uniformiteit in de informatievoorziening. De begroting is ook voor het eerst volledig AVG bestendig doordat, met uitzondering van het opstartscherm van de app, alleen iconen zijn opgenomen. Ook daar is aansluiting gezocht bij het coalitieakkoord.

Op macroniveau gaat het goed met de economie. De vooruitzichten zijn onveranderd positief. De verwachting is dat zowel in 2018 als in 2019 de economische groei een kleine 3% zal zijn. Wel verwacht het CBS dat de groeipiek over het toppunt heen is. De inflatie stijgt weer. De verwachting voor 2019 is een inflatie van 2,3%. Risico's zijn de Brexit en de politieke ontwikkelingen in Italië. Ook de dreigende handelsconflicten brengen risico's met zich mee. Desondanks zien de ontwikkelingen er goed uit. We zien dit ook in het lage werkloosheidspercentage, waarvan de verwachting is dat dit daalt naar 3,4% volgend jaar. Dit werkt positief door in de financiële ruimte van het rijk, en daarmee ook in onze financiële ruimte. We zien over de hele planperiode een positief begrotingsaldo.

Jaar	2019	2020	2021	2022
Begrotingssaldo	551.000	305.000	293.000	372.000

Wel zijn er risico's die, omdat de financiële omvang op dit moment niet bekend is, niet financieel zijn vertaald. Deze zijn opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Het resultaat van het jaar 2019 is voordelig. Dit geeft ons ruimte om te starten met het uitwerken van bestuurlijke prioriteiten, de ontwikkellijnen (zie hierna) en het doorlichten van de organisatie. Wij zien hier echter een spanning tussen de kwetsbare organisatie, het invulling geven aan het coalitieakkoord en het tegelijkertijd willen aanpassen van de aansturing. Het is belangrijk om de organisatie eerst op orde te hebben voordat de programma's actief worden opgepakt. Daarom start het doorlichtingsproces al in 2018, doorlopend in 2019 (vertalen van de uitkomsten van de doorlichting). Na de doorlichting wordt "het net" opgehaald. Alleen met de basis op orde kunnen we uitvoering geven aan de programmalijnen. Het uitgangspunt is om medio 2019 gesteld te staan, zodat we kunnen spreken van een robuuste organisatie.

Wij zetten in op de programmalijnen. Bij de kaderbrief in 2019 zijn de programma's voldoende uitgelijnd zodat een integrale afweging tussen de uitvoering van het coalitieakkoord en de noodzakelijke kwaliteitsimpuls van de organisatie goed kan plaatsvinden. De verandering van de aansturing van de organisatie zal vanuit het HRM perspectief begeleiding vragen. Wij pakken het voorgaande zoveel als mogelijk met de eigen organisatie op, maar zijn hier wel realistisch in. De beschikbare capaciteit en specifieke kennis in de organisatie is hiervoor niet op alle onderdelen toereikend. Waar nodig zal extra ondersteuning of expertise worden ingezet.

Het is van groot belang om speelruimte te hebben om vooral de bestuurlijke prioriteiten voldoende aandacht te kunnen geven op basis van een robuuste organisatie. Het gaat om een bedrag van € 450.000. Zonder alles exact langs een meetlat te kunnen leggen is het bedrag op hoofdlijnen toegedeeld aan bestedingsdoelen. Het gaat dan om € 100.000 voor de uitwerking van de doorlichting van de organisatie, € 100.000 voor het robuust maken van de organisatie daarna, € 100.000 voor het uitvoeren van (participatie)pilots en € 150.000 voor bestuurlijke prioriteiten in het uitvoeringsprogramma.

Naast de eerder genoemde aanwendingsrichtingen is bestuurlijke inzet op de volgende onderwerpen in het jaar 2019 relevant (nadere duiding van het voorgaande):

- Participatie. In de ontwikkelijnen zal veel aandacht zijn voor participatie. Dit vereist op onderdelen extra inzet van middelen.
- Groen en groenonderhoud. Het uitvoeren van de afspraken over het stoppen van klepelen vraagt extra inzet van middelen.
- Duurzaamheid en energietransitie. Getracht wordt dit vanuit de lopende middelen te financieren, maar extra impulsen worden niet uitgesloten.
- Ontwikkelingen in het sociaal domein (deels buiten onze invloedssfeer en deels daarbinnen) waarbij gedacht kan worden aan de uitvoering van de motie Jong Volwassenen, het Odensehuis/ goed ontmoet centrum, veranderingen in het sociaal domein en versterken vangnet-/preventiefunctie.
- Impuls voor stadsecologie. Gedacht wordt aan de inzet van experts en daar waar nodig uitvoeren van pilots. Dit vraagt om een extra inzet van middelen.
- Evenementen. In het coalitieakkoord is het zomerfeest genoemd, maar ook andere evenementen als de schaatsbaan en Music, Art & Lemonade hebben een verbindende functie.
- Gevolgen doorlichting organisatie. Als gevolg van de doorlichting zullen in het licht van bestuurlijke ambities zeker voorstellen worden gedaan waar inzet wordt geïntensiveerd en waar het minder kan. De doorvoering van deze veranderingen kost tijd, maar vraagt ook om middelen.

Ten aanzien van de middelen is verder relevant dat ook in de jaren 2020 en daarna € 300.000 aan financiële ruimte beschikbaar is voor de bestuurlijke prioriteiten. Dat kan dan ook gebruikt worden voor de verdere invulling van de ontwikkelijnen in meer structurele zin. Tevens is ieder jaar € 100.000 beschikbaar voor nieuw beleid.

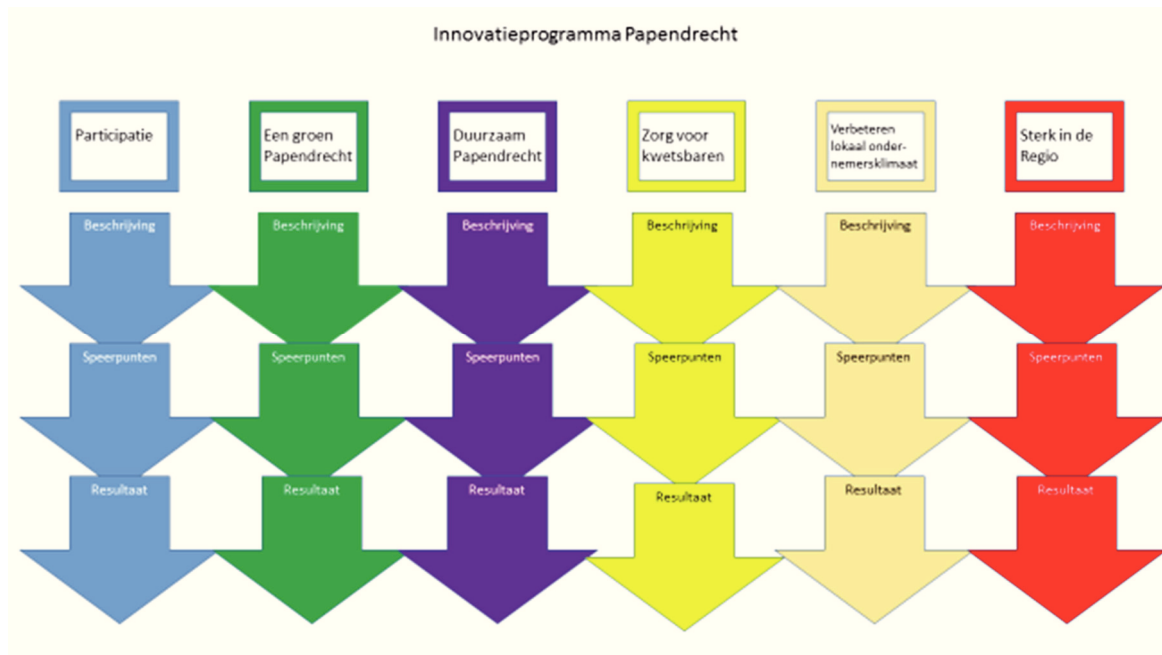
Inhoudelijke speerpunten

De minste aandacht gaat normaliter uit naar het going concern. Daar zetten we echter wel de meeste uren op in. Veel aandacht gaat uit naar prioritaire thema's. Dit zijn vaak ontwikkelingen of nieuwe onderwerpen voor de gemeente. Denk bijvoorbeeld aan de voorbereidingen om de Omgevingswet en maken van een omgevingsvisie. Dit heeft effecten voor alle gemeentelijke onderdelen en vraagt veel vernieuwing van onze participatie inzichten.

Vanuit het coalitieakkoord zijn feitelijk zes programmalijnen benoemd. Daar is de programmalijn organisatieontwikkeling aan toegevoegd. Organisatieontwikkeling is van belang om de andere zes lijnen te laten slagen. In veel gevallen is een andere organisatie, ander gedrag en een andere inzet van medewerkers nodig om de lijnen succesvol verder te brengen. Het gaat dan om de volgende programmalijnen:

Participatie: communicatie met en betrokkenheid van inwoners
Een groen Papendrecht
Een duurzaam Papendrecht
Zorg voor de kwetsbaren
Verbeteren lokaal ondernemersklimaat
Sterk in de Drechtsteden en de regio
Organisatieontwikkeling

Met toepassing van vernieuwende methoden en technieken werken we de programmalijnen uit (beschrijving, speerpunten en te behalen resultaten), waarbij de start van de uitvoering begin 2019 plaatsvindt. Gezien het koepelkarakter van de lijnen is de uitvoering gedurende de gehele coalitieperiode voorzien.



De ontwikkellijnen worden als volgt getypeerd:

Participatie

Wij communiceren over verbeteringen en veranderingen in de samenleving. Snel en duidelijk beantwoorden we vragen. We gaan de wijken in en door dicht bij de mensen te staan kennen we de vraagstukken die daar spelen. We nodigen mensen ook actief uit om mee te doen, mee te denken en te participeren. Wijkgericht werken is belangrijk. We hebben een luisterend oor voor iedereen en stellen ons positief ondersteunend op.

Groen Papendrecht

Papendrecht is een groene gemeente, die we graag groen houden. We onderzoeken waar we het groen kunnen versterken en verbeteren. We vernieuwen waar kan en moet. De kwaliteit van het groen zal altijd meewegen in onze beslissingen.

Duurzaam Papendrecht

Bij de verschillende onderdelen van dit coalitieakkoord vullen we het begrip duurzaamheid verder in. Papendrecht is en wordt meer en meer een duurzame gemeente. Op dit terrein willen we echt stevig vooruit. Als gemeente geven wij zelf het goede voorbeeld.

Zorg voor kwetsbaren

Wij besteden aandacht aan die mensen, groepen of instellingen die steun nodig hebben. We vullen dat breed in, maar moeten tegelijkertijd ook focus aanbrengen. Denk bijvoorbeeld aan jongeren, ouderen, onderwijs, werk, mensen met problematische schulden, statushouders en woningzoekenden. We vragen inzet van hen waar dat mogelijk is en wij helpen waar nodig en waar dat kan.

Verbeteren lokaal ondernemersklimaat

Wij faciliteren lokale ondernemers. Dat doen we bijvoorbeeld door één duidelijk ondernemersloket te bieden. Als gemeente denken we écht mee. In mogelijkheden. Ook onderzoeken we hoe we lokale ondernemers bij inkoop en aanbestedingen voorrang kunnen geven. Dat geldt zeker voor die ondernemers die maatschappelijk verantwoord ondernemen en duurzaam investeren.

Sterk in de regio

Ons uitgangspunt is dat we lokaal doen wat lokaal kan. In deze complexe samenleving kunnen we echter niet alles alleen. Daarom werken we samen in de Drechtsteden en in de regio (denk bijvoorbeeld aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Alblasserwaard-Vijfheerenlanden et cetera). Op de gebieden van economie, bereikbaarheid en onderwijs versterken we elkaar binnen de regio. Het behoud van onze eigen identiteit en zelfstandigheid is daarbij een harde voorwaarde. Samenwerken moet voordelen bieden als het gaat om de efficiënte uitvoering van werkzaamheden, vermindering van kwetsbaarheid, maar bijvoorbeeld ook op het gebied van lobbymogelijkheden.

Indicatoren

Eerder is met gemeenteraadsleden van gedachten gewisseld over het omgaan met indicatoren. De lijn uit en uitkomsten van dat gesprek zijn via een raadsinformatiebrief gedeeld met de gemeenteraad. Op grond daarvan heeft het Onderzoekscentrum Drechtsteden aanvullend onderzoek verricht. Veel vraagtekens voor Papendrecht bij 'waar-staat-je-gemeente?' zijn met de onderzoeksresultaten ingevuld. Volgens afspraak met uitzondering van de onderdelen betreffende de ondernemers. Via de VNG-site kunnen de cijfers van Papendrecht worden gevonden. De site maakt een vergelijking op veel niveaus mogelijk. Een nieuwe toevoeging is de score van Papendrecht op de in het coalitieakkoord genoemde Sustainable Development Goals van de Verenigde Naties. Dit overzicht is hierna opgenomen.





Bestuur en ondersteuning - Hoofdtakveld 0

0.1 Bestuur

Doelstelling(en)

1. Doorontwikkelen regionale samenwerking
2. Samenleving meer betrekken bij het besturen
3. Verdere professionalisering van de bestuursondersteuning

Maatregelen

- 1a. Samenwerken op basis van inhoudelijke agenda's (thematisch samenwerken)
- 1b. Focussen op prioritaire thema's (innovatieve economie, energietransitie en bereikbaarheid)
- 1c. Vormgeven doelmatige bedrijfsvoering
- 2a. Herijken en mogelijk anders inzetten van voorstellen van de stuurgroep bestuurlijke vernieuwing
- 2b. Ontwikkelen van voorstellen om beeldvormende fase meer met de samenleving vorm te geven
3. Ontwerpen van slimmere werkprocessen (meer gebruik regionale adviezen)

Samenwerkingspartners

- Regiogemeenten
- Inwoners, bedrijven en instellingen

0.2 Burgerzaken (Dienstverlening)

Doelstelling(en)

1. Inzetten op digitalisering en maatwerk om de kwaliteit, snelheid en betrouwbaarheid van de dienstverlening te borgen
2. Vergroten van de dienstverlening via meerdere kanalen, waaronder social media
3. Verbeteren van de informatievoorziening in de aanpak van laaggeletterdheid
4. Verbeteren van de kwaliteit van de Basisregistratie Personen
5. Adequate organisatie en afronding van de drie te organiseren verkiezingen

Maatregelen

- 1a. Verder werken aan de digitalisering van de aanvraag (en waar mogelijk afhandeling) van producten en diensten (ook met e-diensten)
- 1b. Leveren van maatwerk en verbeteren en uitbreiden van onze dienstverlening voor kwetsbare groepen
- 1c. Inzetten op het blijven van een 'warme' laagdrempelige gemeente met aandacht voor maatwerk (ook voor mensen in een probleemsituatie, zoals bijvoorbeeld dementie)
- 1d. Tijdige en duidelijke afhandeling van mails, brieven, telefoontjes e.d.
- 2a. Via social media binnenkomende vragen van inwoners, bedrijven en instellingen naar de juiste afdeling brengen en zorgen voor tijdige beantwoording
- 2b. In 2019 als gemeente aansluiten op mijn-overheid

3. Inkopen van filmpjes over de balieproducten en –diensten in het kader van de aanpak van laaggeletterdheid
4. Participeren in de Landelijke Aanpak Adresfraude en Identiteitsfraude van het ministerie (BZK) en controleren van de feitelijke situatie
5. Organiseren en uitvoeren van een drietal verkiezingen in 2019 (het betreft de Provinciale Staten, het Waterschap en het Europees Parlement)

Samenwerkingspartners

- Drechtsteden
- Sterk Papendrecht
- Politie
- Woningbouwvereniging
- ICTU (Landelijke Aanpak Adreskwaliteit)
- Ministerie van BZK
- (software) leveranciers

0.3 Beheer overige gebouwen en gronden

Doelstelling(en)

1. Verkleinen van de voorraad niet-strategisch vastgoed
2. Ontwikkelen en herinrichten gebieden op basis van kansen
3. Verduurzamen en verminderen vaste lasten maatschappelijke accommodaties

Maatregelen

- 1a. Zoveel mogelijk afstoten van niet-strategisch vastgoed, waarbij op objectniveau een afweging wordt gemaakt tussen verkoop en het aanbieden van een bouwrijpe kavel
- 1b. Doorvoeren functiewijziging van niet-strategisch vastgoed (bijvoorbeeld met het oog op een maatschappelijke functie)
2. Inzetten op volledige verwerving van het gebied Rembrandlaan / Catslaan, anticiperend op een mogelijke herhuisvesting van één van de VO-scholen of als inbreidingslocatie voor wonen
3. Verbeteren energieprestatie en omvormen van bestaande maatschappelijke accommodaties tot multifunctionele accommodaties

0.4 Overhead (Ondersteuning organisatie)

Personeel en Organisatie

Doelstelling(en)

1. Ontwikkelen van een divers samengestelde organisatie, die eigentijds en integraal verbinding maakt met de samenleving
2. Een flexibele organisatie die snel gevraagde actuele kwantitatieve en kwalitatieve inzet kan leveren
3. Duurzaam inzetbare medewerkers
4. Benutten van loopbaankansen voor medewerkers

Maatregelen

- 1a. Minder nadruk leggen op de functie van medewerkers, maar meer op de rol die zij hebben met name gericht op de samenwerking met 'buiten'
- 1b. Voorrang geven aan de werving en het behoud van jong talent
- 1c. Continueren van het traineeprogramma
- 2a. Vernieuwen van het werving- en selectiebeleid door de inzet van vernieuwde communicatiemiddelen
- 2b. Uitbouwen van de talentenpool
- 2c. Zoeken naar een passend evenwicht tussen interne en externe flexibiliteit
- 2d. Steviger inzetten op de 'lerende organisatie'
- 3a. Continueren verplichte test Werk Energie Analyse voor 55+-ers en verder uitbouwen naar andere groepen binnen de organisatie
- 3b. Opzetten fit programma's voor medewerkers (stoelmassage's, hometrainers e.d.)
- 3c. Ruimte geven aan en aandacht hebben voor mantelzorgers in de organisatie
4. Bevorderen ondersteuning voor loopbaanontwikkeling

Samenwerkingspartners

- Service Centrum Drechtsteden
- Andere gemeenten

ICT

Doelstelling(en)

1. Zorgen voor een adequate informatievoorziening voor bestuur en medewerkers (informatie is op de juiste wijze op het juiste moment toegankelijk)
2. Betere bewustwording op het gebied van informatieveiligheid
3. Een flexibele, innovatieve, dienstverlenende en wendbare ICT-organisatie bewerkstellingen met een sterkere rol voor de lokale informatiemanager
4. Werkend raadsinformatiesysteem met directe streaming naar buiten
5. Doorontwikkeling van de Geo-informatie voorziening waarmee de volgende maatschappelijke baten worden nagestreefd:
 - Breed hergebruik van (open) overheids-Geodata door de maatschappij, wat kan leiden tot betere interactie, participatie, samenwerking en innovaties.
 - Betere (wijkgerichte) dienstverlening aan burgers en bedrijven, want de Geodata is altijd actueel en betrouwbaar.
 - Administratieve lastenverlichting, want het kost bedrijven en burgers minder moeite om gegevens aan de gemeente te leveren en van de gemeente te ontvangen.
 - Betere samenwerking binnen de overheid, dus ook binnen de verschillende regio's waar de gemeente mee samengewerkt, want eenduidige afspraken over de Geodata maken eenvoudige uitwisseling en breed gebruik mogelijk.
 - Kwaliteitsverbetering en besparingen in de gemeentelijke bedrijfsvoering, want breed hergebruik van Geodata leidt tot minder fouten, minder inwinnen en minder afstemmingsvraagstukken.
 - Optimale verbinding tussen de gemeentelijke Geo-informatievoorziening, de regionale en de nationale Geo informatie-infrastructuur, wat leidt tot een naar buiten toe gerichte toegankelijkheid van overheids-Geodata.

Maatregelen

- 1a. Werkvloeronderzoek naar informatiebehoefte en knelpunten
- 1b. Voorzien in adequate devices om informatie te ontsluiten
- 1c. Anticiperen op en maatregelen treffen voor de juiste toegankelijkheid van informatie in het kader van de omgevingsvisie
2. Benadrukken belang van (zelf)evaluaties en bewustwording op het vlak van informatieveiligheid en daar ook actief in zijn
- 3a. Implementeren van de aanbevelingen uit het externe rapport van Berenschot om de lokale functie van de informatiemanager te versterken
- 3b. Verwerven van een goede strategische positie in de regionale ICT-overleggen (nu nog IPD en PIO-D)
- 3c. Maximale lokale speelruimte creëren op basis van de regionale ICT-architectuur
- 3d. Uitbouwen van initiatieven op het vlak van datagestuurd werken, smart city en smart mobility (denk aan toepassing van sensoren, maar ook data-onderzoek naar leegstand winkelcentrum)
4. Implementeren van een ander raadsinformatiesysteem op basis van een SAAS oplossing (Software-as-a-Service)
- 5a. Voldoen aan wetgeving rondom Geo-informatie, zoals de basisregistratie BAG (adressen en gebouwen), BGT (Grootschalige topografie) en WIBON (boven- en ondergrondse netwerken).
- 5b. Stimulering gebruik en innovatie van Geo-informatie
- 5c. De organisatie rondom de Geo informatie ook naar de toekomst toe borgen om daarmee inwoners, bedrijven, instellingen en eigen ambtenaren van goede (geo-)informatie te voorzien.

Samenwerkingspartners

- Service Centrum Drechtsteden
- GBD
- Andere gemeenten
- IBD
- Gemeente Dordrecht

0.5 Treasury

Voor specifieke informatie over treasury zie treasuryparagraaf

Doelstelling(en)

1. Optimaliseren schuldpositie
2. Beperken renterisico
3. Beperken rentelasten tegen acceptabele risico's

Maatregelen

- 1a. Monitoren economische en marktontwikkelingen
- 1b. Opereren binnen de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) en kader gemeenteraad
2. Opereren binnen de kasgeldlimiet en renterisiconorm
- 3a. Bij iedere investering kijken naar alternatieven voor aanschaf
- 3b. Grote investeringen faseren waar kan

Samenwerkingspartners

- Treasury SCD
- Huisbankier

0.61 OZB woningen

Voor specifieke informatie over lokale lasten zie paragraaf lokale heffingen

Doelstelling(en)

1. Beperken lokale lasten
2. OZB maximaal bijstellen met inflatie

Maatregelen

1. Bij nieuwe wensen eerst kijken naar andere dekkingsmogelijkheden

Samenwerkingspartners

- Gemeentebelastingen Drechtsteden

0.62 OZB niet-woningen

Voor specifieke informatie over lokale lasten zie paragraaf lokale heffingen

Doelstelling(en)

1. Beperken lokale lasten
2. OZB maximaal bijstellen met inflatie

Maatregelen

1. Bij nieuwe wensen eerst kijken naar andere dekkingsmogelijkheden

Samenwerkingspartners

- Gemeentebelastingen Drechtsteden

0.63 Parkeerbelasting

Doelstelling(en)

1. Reguleren van de parkeerdruk in het centrum

Maatregelen

1. Instellen en handhaven van de blauwe zone

0.64 Belasting en overig

Doelstelling(en)

1. Beperken lokale lasten
2. Streven naar kostendekkende tarieven

Maatregelen

1. Efficiency in processen

Samenwerkingspartners

- Gemeentebelastingen Drechtsteden

0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds

Doelstelling(en)

1. Beperken van de invloed van fluctuaties in de algemene uitkering voor gemeentelijk beleid

Maatregelen

- 1a. Monitoren ontwikkelingen in de circulaire
- 1b. Herverdelingseffecten samen met regio proberen te beperken

Samenwerkingspartners

- Frontin PAUW kennispartner op gebied algemene uitkering
- Regionaal in regionaal controllers overleg (rco) kennis gedeeld

0.8 Overige baten en lasten

Doelstelling(en)

1. Voldoende financiële ruimte voor nieuw beleid

Maatregelen

2. Presenteren van positieve begrotingsresultaten

0.9 Vennootschapsbelasting

Doelstelling(en)

1. Beperken van administratieve lasten

Maatregelen

1. Bij nieuwe activiteiten in de afweging de Vennootschapsbelastingplicht (vpb-plicht) betrekken

Samenwerkingspartners

- Externe fiscalisten

0.10 Mutatie reserves

Doelstelling(en)

1. Goed inzicht in de reservepositie
2. Solide reserve positie (solvabiliteit tussen de 30% en 70%)
3. Voldoende weerstandsvermogen (weerstandsratio van 1)
4. Financiële ruimte scheppen voor duurzaamheid (bestemmingsreserve duurzaamheid)

Maatregelen

1. Beperken aantal reserves
2. Eerst sparen voor grote uitgaven
3. Monitoren en beperken van risico's
4. Precario opbrengst inzetten voor duurzaamheid

0.11 Resultaat van de rekening van de baten en lasten

Doelstelling(en)

1. Sluitende begroting voor het begrotingsjaar
2. Structureel sluitende begroting

Maatregelen

1. Behoedzaam financieel beleid



1.1 Crisisbeheersing en brandweer

Doelstelling(en)

1. Voorkomen, beperken en bestrijden van rampen, crisis en incidenten

Maatregelen

- 1a. (Her)Inrichten van een lokale crisisorganisatie en deze opleiden en trainen in samenwerking met de Veiligheidsregio ZHZ
- 1b. Bouwen aan een nieuwe regiobrede crisisorganisatie door regionale inzet van kleinere teams
- 1c. Aandacht geven aan preventie door voorlichting en houden van toezicht (uitvoeren van periodiek en thematisch toezicht)
- 1d. Uitwerken herinrichting VRZHZ (van 17 naar 10 gemeenten) zowel op bestuurlijk niveau als uitvoerend niveau (bijvoorbeeld herindeling piketdiensten)
- 1e. Verder vormgeven aan de plannen voor de nieuwbouw van de brandweerkazerne in Papendrecht
- 1f. Voldoen aan de afgesproken bijdrage aan de VRZHZ (ingroeimodel hogere bijdrage)

Samenwerkingspartners

- Veiligheidsregio ZHZ
- Brandweer
- Politie

1.2 Openbare orde en veiligheid

Doelstelling(en)

1. Van Papendrecht een nog veiligere gemeente maken
2. Beperken en bestrijden van criminaliteit en verbeteren veiligheidsbeleving
3. Voorkomen van (georganiseerde) ondermijnende criminaliteit
4. Voorkomen van complexe gezinssituaties en bijbehorende veiligheidsrisico's

Maatregelen

- 1a. Uitvoeren van maatregelen uit het Integraal beleid Leefbaarheid & Veiligheid 2018 – 2021
- 1b. Onderzoeken van mogelijkheden om de veiligheid en de veiligheidsbeleving te verbeteren
- 2a. De inzet van onze handhavers staat den dienste van onze samenleving en is met name gericht op overlast en de prioriteiten uit het beleid Integraal beleid Leefbaarheid & Veiligheid 2018 – 2021 (met link)
- 2b. Participeren in overleggen veiligheidshuis, maximaal delen van informatie en uitvoeren van HIT (High impact targets) aanpak
- 2c. Het organiseren van campagnes en bijeenkomsten om inwoners te attenderen op veiligheidsthema's
- 2d. Continueren pilot 'inzet straatcoach' om jeugd uit jeugd uit de criminaliteit te houden
- 2e. Aanbieden van preventielessen specifiek gericht op jongeren in zowel basisonderwijs als in het voortgezet onderwijs (via bureau HALT)
- 2f. Afstemmen aanpak jongerenoverlast via het JOOP (Jongeren overlast overleg Papendrecht) waarin wordt samengewerkt door politie, straatcoach, jongerenwerk en gemeente

- 2g. Inzetten van nieuwe mogelijkheden om te interveniëren in potentiële conflicten, zoals het opleggen van een gedragsaanwijzing
- 3. Participeren in het ondermijningsonderzoek van het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) en uitvoering geven aan de resultaten
- 4a. Samen met partners in beeld brengen van complexe gezinssituaties
- 4b. Optreden bij strafbaar gedrag
- 4c. Via preventie en vroegtijdig signaleren van problemen (verdere) escalatie voorkomen

Samenwerkingspartners

- Politie
- Riec
- Veiligheidshuizen
- STERK Papendrecht
- Woonkracht10
- Buro Halt



2.1 Verkeer en vervoer

Doelstelling(en)

1. Via openbare verlichting een belangrijke bijdrage leveren aan de sociale veiligheid en de verkeersveiligheid
2. Optimaliseren van de verkeersveiligheid voor alle verkeersdeelnemers
3. Waarborgen van bereikbaarheid voor alle verkeersdeelnemers
4. Kwaliteit en functie van wegen in stand houden
5. Stimuleren van het fietsverkeer

Maatregelen

- 1a. Verlichten van de openbare wegen
- 1b. Toepassen van milieuvriendelijke en duurzame verlichting (Energieakkoord)
- 2a. Deelnemen aan de Regionale Projectgroep Verkeersveiligheid
- 2b. Van belang dat bewoners zich bewust zijn van hun eigen gedrag in het verkeer. Creëren van meer bewustzijn bij verkeersdeelnemers door middel van gedragsbeïnvloeding en verkeerseducatie
- 2c. Waarborgen verkeersveiligheid
- 2d. Uitvoeren van uitvoeringsprogramma Bereikbaar Papendrecht. Dit heeft betrekking op het verbeteren van de bereikbaarheid, verkeersveiligheid en leefbaarheid.
- 2e. Onderzoeken van de mogelijkheden en noodzaak om duidelijker te maken waar sprake is van 30 km zones
- 3a. Deelnemen aan regionale lobby gericht op verbeterde doorstroming op het hoofdwegennet (A15/A16/N3). De doorstroming op het hoofdwegennet is een belangrijke vestigingsplaatsfactor voor ondernemingen in Papendrecht en de regio. Ook voor bewoners is dit van groot belang vanuit het oogpunt van bereikbaarheid en het voorkomen van overlast als gevolg van sluipverkeer
- 3b. Onderzoeken in welke mate sprake is van sluipverkeer in Papendrecht en nagaan welke mogelijkheden er zijn dit tegen te gaan
- 3c. Uitvoering geven aan het uitvoeringsprogramma Bereikbaar Papendrecht. Het uitvoeringsprogramma bevat een veelheid aan projecten. Deze hebben betrekking op het verbeteren van de bereikbaarheid, verkeersveiligheid en leefbaarheid
- 3d. Aantrekkelijk houden of verbeteren van de leefomgeving van de inwoners van Papendrecht door middel van onderhoud van wegen
- 4a. Het Civiel Technisch Beheerplan 2018-2021 maakt inzichtelijk hoe, waar, wanneer en tegen welke kosten het stedelijk beheer van de gemeente Papendrecht haar civiel technische onderdelen in de openbare ruimte beheert en onderhoudt
- 4b. Veel elementenverhardingen komen aan hun einde van hun levensduur. Vanaf 2019 extra investeringen om deze elementenverhardingen te vervangen
- 4c. Uitrol toepassing klimaat adaptieve maatregelen in de openbare ruimte
- 4d. Voor het onderhoud aan de wegen vindt integrale afstemming plaats met het Gemeentelijk Rioleringsplan en het Groenbeheerplan 2017-2021

- 5a. Onderzoek doen naar de fietsstructuur in Papendrecht en hoe deze te verbeteren. Denk aan het ontvlechten van de hoofdinfrastructuur auto en het verminderen van kruisingen
- 5b. Daarnaast moeten ze zo veilig en comfortabel mogelijk. Goede fietspaden bevorderen het fietsverkeer. Externe expertise wordt ingezet om het onderzoek te begeleiden
- 5c. Onderzoek doen naar de mogelijkheden van het inrichten van een overdekte fietsenstalling

Samenwerkingspartners

- Drechtsteden gemeenten
- Fietsersbond
- Andere overheidsinstanties

2.2 Parkeren

Doelstelling(en)

1. Bevorderen gebruik parkeergarages
2. Optimaliseren parkeersysteem

Maatregelen

- 1a. Uitvoeren van een parkeerdrukmeting in het centrum inclusief de garages
- 1b. Onderzoeken van de mogelijkheden om met kortere abonnementen voor de garages te werken (met het oog op bevorderen gebruik)
- 1c. Onderzoeken van de mogelijkheden om ook in parkeergarage De Meent abonnementen voor werknemers toe te staan
2. Periodiek onderzoeken en evalueren van de werking van het parkeersysteem door middel van parkeerdrukmeting

2.3 Recreatieve havens

Doelstelling(en)

1. Waarborgen van de bereikbaarheid van de Jachthaven

Maatregelen

1. Uitvoeren beheer en onderhoud haven (baggeren e.d.) in samenwerking met de gemeente Dordrecht

Samenwerkingspartners

- Gemeente Dordrecht en Watersportvereniging Papendrecht

2.4 Economische havens en waterwegen

Doelstelling(en)

1. Waarborgen van de bereikbaarheid van de havens (Kooihaven, Ketelhaven, Schaarhaven en Johannahaven)

Maatregelen

- 1a. Uitvoeren beheer en onderhoud havens (baggeren e.d.) in samenwerking met de gemeente Dordrecht
- 1b. Uitvoeren beheer en onderhoud kade Kooihaven
- 1c. Uitvoeren nautisch beheer voor de Kooihaven, Ketelhaven en Schaarhaven in samenwerking met het Havenbedrijf Rotterdam. De Johannahaven is een particuliere haven

Samenwerkingspartners

- Gemeente Dordrecht
- Havenbedrijf Rotterdam

2.5 Openbaar vervoer

Doelstelling(en)

1. Verbeteren van het openbaar vervoer

Maatregelen

- 1a. Uitwerking geven aan het uitvoeringsprogramma Bereikbaar Papendrecht. Hierin staat de constante samenwerking met andere overheden op zowel de OV-concessie als de waterbus-concessie centraal
- 1b. Onderzoek (laten) doen naar de mogelijkheden voor een directe verbinding Papendrecht-Zwijndrecht en de beschikbaarheid van de waterbus Papendrecht-Dordrecht op andere momenten in avond en weekend

Samenwerkingspartners

- Regio gemeenten
- Provincie
- Openbaar vervoer aanbieders



3.1 Economische ontwikkeling

Doelstelling(en)

1. Versterken lokaal en regionaal ondernemingsklimaat
2. Behoud en groei MKB
3. Verbeteren aansluiting tussen arbeidsmarkt en bedrijfsleven
4. Versterken van de lokale en regionale werkgelegenheid
5. Ondersteunen innovatie versterkende initiatieven

Maatregelen

- 1a. Actieve promotie en acquisitie van work@erasmusplein via het Papendrecht portal
- 1b. Faciliteren van activiteiten van ondernemers, verenigingen, netwerkclubs en starters/ZZP-ers (lokaal en regionaal)
 - 1c. Leveren van een financiële ondersteuning aan regionale netwerkclubs voor starters/ZZP'ers
 - 1d. Deelnemen aan het regionale partnerschap met het Ondernemersplein
 - 1e. Beheren van relaties door bedrijvenbezoeken, intergemeentelijk overleg, deelname in regionale netwerken en ALV's
- 2a. Faciliteren van Keurmerk Veilig Ondernemen op de drie winkelcentra door structureel overleg met winkeliers en overige betrokken partijen
- 2b. Versterken van de toekomstbestendigheid van het centrumgebied door het faciliteren van het 'De Nieuwe Winkelstraat' concept
- 2c. Deelnemen in en faciliteren van de coöperatie Papendrecht Centrum
3. Stimuleren van verbindende activiteiten zoals Smart Lectures, onderwijsroute, techniekroute, netwerkevent en lokale activiteiten
- 4a. Via regionaal accountmanagement zorgen voor promotie, advertenties en interviews in (regionale) vakbladen
- 4b. Samenwerken met Rotterdam om de maritieme branche in de brede regio Rotterdam te promoten
- 4c. Actualiseren uitvoeringsprogramma 'Verbinden en zichtbaar inspireren'
5. Het stimuleren, promoten en waar mogelijk faciliteren van innovatie versterkende en aanjagende initiatieven

Samenwerkingspartners

- Inwoners, bedrijven en instellingen
- Provincie
- Regiogemeenten en andere gemeenten

3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur

Doelstelling(en)

1. Aantrekkelijke bedrijvenlocaties

Maatregelen

- 1a. Faciliteren in realisatie nieuwbouw hoofdkantoor Fokker
- 1b. Ontwikkeling bedrijvenstrook Land van Matena
- 1c. Blijven investeren in winkelgebieden en industrieterreinen

Samenwerkingspartners

- Ondernemers, bedrijven en instellingen



4.1 Openbaar basisonderwijs

Doelstelling(en)

1. Waarborgen van de continuïteit van het openbaar basisonderwijs

Maatregelen

1. Wettelijk toezicht houden op het Openbaar Basis Onderwijs gericht op de continuïteit van het onderwijs door het beoordelen van de begroting, jaarrekening, statutenwijzigingen en het benoemen van bestuursleden

Samenwerkingspartners

- Onderwijsinspectie
- Scholen

4.2 Onderwijshuisvesting

Doelstelling(en)

1. Passende huisvesting voor scholen basis en voortgezet onderwijs
2. Realiseren van een nieuw onderwijs- en huisvestingsconcept voor het voortgezet onderwijs

Maatregelen

- 1a. Spreiding van vestigingen voor het basisonderwijs over de wijken
- 1b. Afronden van het Integraal Huisvestingsplan 2013-2022
- 2a. Samen met de VO-scholen verkennen wat de mogelijkheden zijn om de huisvesting van de scholen te vernieuwen (leidend tot een gemeentelijke visie op de huisvesting van de VO-scholen)
- 2b. Op basis van die verkenning in 2019 uitwerken van het verdere proces en de inhoud om te komen tot vernieuwing van huisvesting VO
- 2c. Wettelijk toezicht houden op het Openbaar Voortgezet Onderwijs door het beoordelen van de statutenwijziging en het benoemen van de leden van de Raad van Toezicht

Samenwerkingspartners

- Onderwijsinspectie
- Scholen
- Kinderopvang

4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken

Doelstelling(en)

1. Iedereen moet zijn of haar talenten kunnen ontwikkelen
2. Versterken van de aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt (met de focus op technologie)

Maatregelen

- 1a. Realiseren van een voldoende en toegankelijk voorschools aanbod voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en kinderen met een (risico op een) (taal)achterstand
- 1b. Een kindvriendelijke gemeente worden door het realiseren van structurele participatie van kinderen en jongeren in het gemeentelijk beleid en het verbeteren van de communicatie met kinderen en jongeren
- 1c. Uitvoeren van de wettelijke taken op het gebied van leerlingenvervoer, leerplicht en voortijdig schoolverlaten
- 1d. Vergroten van het bereik van het aantal laaggeletterden door het realiseren van een sluitende aanpak laaggeletterdheid
- 1e. Versterken van de verbinding tussen onderwijs en jeugdhulp via het uitvoeren van de regionale samenwerkingsagenda passend verbinden
- 2a. Uitvoeren van het Programma Onderwijs en Arbeidsmarkt met specifieke focus op het monitoren van de effecten en resultaten
- 2b. Stimuleren van de maatschappelijke stages die worden georganiseerd vanuit het onderwijs

Samenwerkingspartners

- Onderwijsinstellingen
- Kinderopvang
- Samenwerkingsverband PO/VO
- Bedrijfsleven
- Sterk Papendrecht
- Taalpartners
- Kinderen, jongeren en opvoeders
- Laaggeletterden



Sport, cultuur en recreatie - Hoofdtakveld 5

5.1 Sportbeleid en activering

Doelstelling(en)

1. Sociale ontwikkeling bevorderen, overgewicht voorkomen en mentale en fysieke gezondheid bevorderen

Maatregelen

- 1a. Sportverenigingen en scholen faciliteren bij hun educatieve taak om zoveel mogelijk mensen met sport in aanraking te brengen, zoals verwoord in de beleidsnota 'Sport op Koers', onderdeel Sportstimulering:
 - Verdere implementatie evaluatie sportaanbod, proces en rollen
 - Uitvoering geven aan activiteiten stimuleringsbudget 'regionale samenwerkingsverbanden Grenzeloos actief' voor aangepast sporten
 - Uitrol van het project Positief Sportklimaat bij sportverenigingen
 - Uitvoeren 'Stapje fitter': activeren van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt door middel van sport en bewegen
- 1b. Stimuleren van de organisatie van sportactiviteiten door verenigingen door uitvoering te geven aan de regeling jeugdsportsubsidie
- 1c. Actualisering 'Sport op Koers'

Samenwerkingspartners

- Sportverenigingen
- Scholen
- Regiogemeenten
- Maatschappelijke partners
- SDD
- DG&J
- Sterk Papendrecht
- Sportcentrum

5.2 Sportaccommodaties

Doelstelling(en)

1. Behouden van goede sportvoorzieningen in Papendrecht.

Maatregelen

- 1a. Onderzoek doen naar de vraag naar en het aanbod van buitensportaccommodaties bij sportverenigingen met inachtneming van een ieders rol en verantwoordelijkheid
- 1b. Afhankelijk van de locatiebestemming van de scholen voor Voortgezet Onderwijs aanvullend onderzoek doen naar de behoefte aan binnensportaccommodaties
- 1c. Invullen gemeentelijke accounthoudersrol binnen het verzelfstandigde sportcentrum. Focus op nakomen afspraken op het gebied van betaalbaarheid en toegankelijkheid (check op continuering bestaand beleid)

Samenwerkingspartners

- Sportcentrum
- Scholen
- Externe adviseurs (Mulier Instituut)
- Sportverenigingen

5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie

Doelstelling(en)

1. Bevorderen van verbinding en stimuleren van ontmoeting door cultuur
2. Bevorderen samenwerking lokale cultuuraanbieders
3. Cultuur en cultuureducatie vraaggericht vormgeven
4. Faciliteren van evenementen

Maatregelen

- 1a. In samenwerking met Stichting Cultuureducatie ZHZ onderzoeken hoe afnemende vraag naar muziekonderwijs opgevangen kan worden door modern cultuuraanbod en cultuureducatie
- 1b. Cultuur inzetten om kinderen de taal goed te leren (Interactief Theater Anne Frank school: liedjes en theater gebruiken om taal te leren)
- 1c. Bereiken van kinderen in armoedesituaties door via cultuur het gesprek daarover aan te gaan
- 1d. Inzetten van 'culturele interventie' binnen het sociaal domein, bijvoorbeeld cultuur in zetten bij demente mensen ter verbetering van hun situatie
- 2a. Lokaal organiseren wat lokaal kan en bevorderen van de samenwerking tussen lokale cultuuraanbieders
- 2b. Gezamenlijk aanbieden van cultuur-educatieprogramma voor scholen en peuterspeelzalen
- 2c. Zoeken naar de mogelijkheid om de Papendrecht Academie in te richten in samenwerking tussen Volksuniversiteit, Stichting Dorpsbehoud en de cultuurmakelaar
3. De vraag naar en behoefte aan cultuur inventariseren via de cultuurmakelaar. Deze clustert de vragen, waarna wordt gezocht welk aanbod daar het beste bij past. Een voorbeeld daarvan is het organiseren van de kunst- en muziekcarrousels per wijk
- 4a. Stimuleren van straatfeesten en buurtactiviteiten
- 4b. Stimuleren van activiteiten in de winkelcentra
- 4c. Onderzoeken van de mogelijkheid en oprichting stichting voor het jaarlijks organiseren van een zomerfeest

Samenwerkingspartners

- Stichting cultuureducatie ZHZ
- Stichting ToBe
- Excelsior
- Cultuurmakelaar
- Scholen
- Sociale partners
- Volksuniversiteit
- Stichting Dorpsbehoud
- Theater De Willem
- Lokale partners, ondernemers en ondernemersverenigingen

5.4 Musea

Doelstelling(en)

1. Borgen van de culturele identiteit van Papendrecht

Maatregelen

1. Ondersteunen van de activiteiten van de Stichting Dorpsbehoud

Samenwerkingspartners

- Stichting Dorpsbehoud

5.5 Cultureel erfgoed

Doelstelling(en)

1. Behoud van het dijklint en de historische structuren die bijdragen aan de identiteit van Papendrecht

Maatregelen

- 1a. Werken aan het bestemmingsplan Dijklint uitgaande van de Dijkvisie
- 1b. Inspelen op behoud en versterking van de karakteristieken van het dijklint bij ontwikkelingen
- 1c. Ondersteunen onderhoudsmaatregelen voorgevels van beeldbepalende panden Dijklint door verstrekken subsidie
- 1d. Pleiten voor behoud cultuurhistorische identiteit Dijklint bij toekomstige dijkversterkingen (Gebiedsraad A5H)

Samenwerkingspartners

- Waterschap
- Provincie
- Andere gemeenten

5.6 Media

Doelstelling(en)

1. Voortzetting modernisering van het informatieconcept van de bibliotheek
2. Permanente oplossing bieden voor het in Papendrecht achtergebleven gedeelte van de collectie Moderne Kunst
3. Versterken onafhankelijke journalistiek

Maatregelen

1. Monitoring voortgang ontwikkeling informatieconcept
2. Concretiseren van het beheer van de collectie
3. Onderzoek doen naar de mogelijkheden van onafhankelijke journalistiek

Samenwerkingspartners

- Bibliotheek Aanzet
- Dordrechts Museum

5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie

Doelstelling(en)

1. Behouden en versterken van het groene karakter van Papendrecht zodat mensen zich hier prettig voelen
2. Versterking van de ecologische functie
3. Bieden van de mogelijkheid aan kinderen en jongeren om via spelen hun fantasie te ontwikkelen om later een positieve invulling te geven aan hun eigen leven en de gemeenschap
4. Versterking van de recreatie en natuur in het gebied rond de A15 en de N3
5. Verbeteren ruimtelijke en fysieke structuur Slobbengors

Maatregelen

- 1a. Verbeteren van groen en water door het versterken van de ecologische kwaliteit, de gebruikswaarde en de beeldkwaliteit (door onder andere een nieuw zaai- en maaibeleid)
- 1b. Onderzoek van mogelijkheden voor verbetering van de parken en aanleg van een A15 park
- 1c. Vullen en onderhouden van een database flora en fauna samen met o.a. regiogemeenten
- 1d. Voortzetten operatie Steenbreek door inwoners en bedrijven te enthousiasmeren hun tuin te vergroenen
- 1e. Uitvoeren van het bijenconvenant door via regulier onderhoud te werken aan ecologisch waardevolle bermen (door mogelijkheden te onderzoeken te stoppen met klepelmaaien)
- 2a. Samen met inwoners en waterschappen kijken naar een andere wijze van onderhoud van water(gangen) met het oog op waterkwaliteit en –kwantiteit
- 2b. Raadplegen van ecologische experts, waarbij we het uitvoeren van pilots niet schuwen
- 2c. Uitvoeren maatregelen biodiversiteit langs A15 en N3 met ondersteuning van subsidie (start in 2019, uiterlijk uitgevoerd in 2020)
3. Behoud van kwalitatief goede buitenspeelruimtes en speelmogelijkheden door inspectie, onderhoud en vervangen van speeltoestellen met als streven een goed en veelzijdig aanbod in stand te houden
- 4a. Voorbereiden verbetering wandelverbinding brug (trap N3 naar viaduct)
- 4b. Verbeteren wandelverbinding naar brug Matenasche Scheidkade
- 4c. In gesprek gaan met buurgemeenten en andere partijen over versterken van de recreatieve en ecologische functies in het gebied ten noorden van de A15
5. Herinrichten park Slobbengors gelijktijdig met de ontwikkeling van het nieuwe hoofdkantoor van Fokker

Samenwerkingspartners

- Inwoners en ondernemers
- Maatschappelijke organisaties zoals de Stichting Educatie Stal BIJ de Heerlijkheid van Papendrecht en de Natuur- en Vogelwacht "De Alblasserwaard"
- Gemeenten
- Provincie
- Landschapstafel AV
- Rijk
- Woningcorporaties
- Natuur Wetenschappelijk Centrum



6.1 Samenkracht en burgerparticipatie

Doelstelling(en)

1. Ophalen van goede ideeën en initiatieven die bijdragen aan versterking van de sociale samenhang en prettige woonomgeving. De gemeente verbindt, ondersteunt, verlaagt drempels en stimuleert
2. Bewerkstelligen van een sfeer, cultuur en omgeving die uitnodigt om te participeren en bevorderen van het luisterend vermogen
3. Inzetten op een sterke lokale ondersteuningsstructuur om de deelname van inwoners van jong tot oud aan de samenleving en hun eigen kracht te bevorderen
4. Bieden van passende ondersteuning en waardering aan vrijwilligers en mantelzorgers
5. Huisvesting, integratie en participatie van statushouders

Maatregelen

- 1a. Stimuleren bewonersinitiatieven, concrete ideeën aansporen en daar waar mogelijk enthousiasmeren en faciliteren. Deze ideeën moeten een bijdrage leveren aan de sociale samenhang of de kwaliteit van de leefomgeving of ten dienste staan van een doelgroep (voorbeelden zijn de culturele menukaart Music, Art & Lemonade, PellerPop en de herinrichting van het Tinbergenplantsoen)
- 1b. Ondersteunen bestaande en nieuwe activiteiten (zoals buitenspeeldag, seniorenmiddag, projecten om zwerfafval te verminderen (ZAPpers), klimaatadaptatie, duurzaamheid en het wereldfeest)
- 1c. Ondersteunen PuurPapendrecht als online en offline buurtplatform, waarbij inwoners, organisaties en bedrijven zelf hun gegevens bijhouden en activiteiten plaatsen, zodat de sociale kaart actueel blijft
- 1d. Actief stellen van de vraag tot verbetering van onze dienstverlening en activiteiten (cliëntparticipatie)
- 2a. Vergroten van kennis en transparantie door scholing van ambtenaren op het gebied van waarderend vernieuwen en participatie
- 2b. Vooraf bedenken, bij elk onderwerp, vraag of wens, op welk niveau participatie mogelijk is
- 2c. Continueren van de jeugdparticipatie
- 2d. Continueren van lopende participatietrajecten (b.v. gericht op hoe vinden we elkaar?)
- 2e. De wijken in gaan en communiceren over verbeteringen en veranderingen in de samenleving
- 3a. Doorontwikkelen van het Jeugd- en Jongerenwerk Papendrecht waarbinnen kindwerk en jongerenwerk verder vorm wordt gegeven met op preventiegerichte activiteiten
- 3b. Aanmoedigen van het gebruik en waar nodig faciliteren van algemene voorzieningen (zoals ouderenbonden, Bij Bosshardt-huis en inloopvoorziening De Spil) die mogelijkheden bieden tot ontmoeting en laagdrempelige ondersteuning waar mogelijk door middel van sport en cultuur
- 3c. Versterken van het voorzieningenaanbod (onder andere Sterk Papendrecht) waarmee ingespeeld wordt op problematiek: van langer thuis wonen van kwetsbare risicogroepen, wachtlijsten in de Jeugdhulp tot aan financiële problematiek van gezinnen, vechtscheidingen en extramuralisering vanuit de GGZ

- 4a. Versterken van de ondersteuning aan vrijwilligers en mantelzorgers via geactualiseerde (subsidie)afspraken met Sterk Papendrecht en andere maatschappelijke instellingen, zoals Stichting Buurtgezinnen, waarmee vrijwillige inzet wordt gestimuleerd en mantelzorgers worden adequaat ondersteund in hun zorgtaken
- 4b. Onderzoeken van nieuwe mogelijkheden om de gemeentelijke waardering richting vrijwilligers en mantelzorgers te tonen vanwege hun onmisbare inzet in de samenleving
5. Uitwerking van het plan van aanpak huisvesting, integratie en participatie statushouders in Papendrecht

Samenwerkingspartners

- Inwoners, bedrijven en instellingen
- Iedereen die wil samenwerken
- Zorgaanbieders

6.2 Wijkteams

Doelstelling(en)

1. Versterken van de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van inwoners en hun sociale omgeving (familie, vrienden, kennissen en buurtgenoten) om te participeren in de samenleving, waarbij we streven om zo min mogelijk inwoners afhankelijk te laten zijn van zwaardere zorg en ondersteuning
2. Doorontwikkelen van Sterk Papendrecht tot het eerste (centrale) punt voor alle inwoners van 0 tot 100 jaar met een ondersteuningsvraag op alle levensgebieden met de gedachte: zo dichtbij mogelijk, zo vroeg mogelijk en zo zwaar als nodig

Maatregelen

1. Vanuit verschillende uitvoeringsprogramma's binnen het sociaal domein, onder andere Meerjarenperspectief Jeugdhulp en Plan van aanpak statushouders, worden acties geïnitieerd om via betere voorlichting, vroegsignalering en preventie in te zetten op vroegtijdige ondersteuning om onnodige zwaardere zorg en ondersteuning te voorkomen
- 2a. Actualiseren van de (subsidie)afspraken met één strategische partner Sterk Papendrecht, in plaats van losse subsidieverleningen aan losse maatschappelijke instellingen. De afspraken sturen op kwaliteit, inhoudelijke effecten en procesresultaten ten behoeve van inwoners (outcome)
- 2b. Binnen de afspraken met Sterk Papendrecht wordt in afstemming met Woonkracht10 ingezet op het voorkomen van huisuitzettingen conform het Convenant preventie huisuitzettingen en wordt ingezet op Buurtbemiddeling
- 2c. Binnen de afspraken met Sterk Papendrecht wordt in afstemming met zorgaanbieders, huisartsen, SDD en andere gelieerde instellingen ingezet op een stevige verbinding tussen het sociale en het medische domein door o.a. inzet van een wijkverpleegkundige, praktijkondersteuner huisartsen Kind & Jeugd GGZ en een ambulantlyc specialistisch verpleegkundige GGZ vanuit Sterk Papendrecht

Samenwerkingspartners

- Sterk Papendrecht
- Verschillende maatschappelijke instellingen
- SDD
- SOJ
- Zorgaanbieders en huisartsen
- Woonkracht10

6.3 Inkomensregelingen

Doelstelling(en)

1. Inwoners met een laag inkomen en/of schulden ondersteunen, waar mogelijk preventief

Maatregelen

- 1a. Uitvoeren van de Participatiewet en Wet gemeentelijke schuldhulpverlening en de regionale samenwerking op basis waarvan de SDD ondersteuning biedt (o.a. bijzondere bijstand, Leergeld en budgetbeheer)
- 1b. In Drechtstedenverband werken aan een herziening van het minimabeleid.
- 1c. Voortzetting van en doorontwikkelen van de (subsidie)afspraken met onder andere Sterk Papendrecht, Schuldhulpmaatje en Present wat betreft hun inzet rondom financiële problematiek
- 1d. Via het meerjarige programmaplan, de Actieagenda gezinnen en kinderen in armoede, wordt samen met maatschappelijke instellingen een impuls gegeven om financiële problematiek onder inwoners te bestrijden

Samenwerkingspartners

- Algemeen Sociaal Fonds Papendrecht (ASFP)
- Schuldhulpmaatje
- Voedselbank
- Sterk Papendrecht
- SDD
- Stichting Leergeld
- Stichting Present
- Stichting Anders
- Stichting VluchtelingenWerk

6.4 Begeleide participatie

Doelstelling(en)

1. Bieden van beschut werk voor aangewezen personen op basis van de Participatiewet

Maatregelen

1. Uitvoeren van de Participatiewet en de regionale samenwerking op basis waarvan de SDD en Drechtwerk invulling geven aan beschut werk

Samenwerkingspartners

- SDD
- DrechtStedenActief
- UWV
- Drechtwerk
- Sterk Papendrecht

6.5 Arbeidsparticipatie

Doelstelling(en)

1. Inwoners stimuleren van werk naar werk en van uitkering naar werk
2. Stimuleren van zelfstandig ondernemerschap
3. Verminderen van werkloosheid, met name onder de jeugd

Maatregelen

1. Uitvoeren van de Participatiewet en de regionale samenwerking op basis waarvan de SDD uitvoering geeft aan de wet
2. Uitvoeren van de actiepunten uit het uitvoeringsprogramma economie
- 3a. Aanpak (jeugd)werkloosheid vanuit het regionaal programma Arbeidsmarkt Drechtsteden
- 3b. Stimuleren van leerwerkplaatsen en participatieplekken (bij lokale bedrijven en organisaties)

Samenwerkingspartners

- SDD
- UWV
- Bedrijven en organisaties
- Onderwijs

6.6 Maatwerkvoorzieningen (Wmo)

Doelstelling(en)

1. Inwoners kunnen zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen en deelnemen aan het maatschappelijk leven waar nodig met de inzet van maatwerkvoorzieningen

Maatregelen

- 1a. Uitvoeren van het Wmo-beleid en de regionale samenwerking op basis waarvan de Maatwerkvoorzieningen Wmo worden verzorgd door de SDD
- 1b. In Drechtstedenverband werken aan een herziening van het Wmo-beleid, waarbij o.a. ingezet wordt op het versterken van de verbinding tussen de algemene en maatwerkvoorzieningen

Samenwerkingspartners

- SDD
- Aanbieders maatwerkvoorzieningen Wmo
- Sterk Papendrecht

6.71 Maatwerkdienstverlening 18+

Doelstelling(en)

1. Inwoners kunnen zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen en deelnemen aan het maatschappelijk leven waar nodig met de inzet van maatwerkvoorzieningen

Maatregelen

- 1a. Uitvoeren van het Wmo-beleid en de regionale samenwerking op basis waarvan de Maatwerkvoorzieningen Wmo worden verzorgd door de SDD
- 1b. In Drechtstedenverband werken aan een herziening van het Wmo-beleid, waarbij o.a. ingezet wordt op het versterken van de verbinding tussen de algemene en maatwerkvoorzieningen

Samenwerkingspartners

- SDD
- Wmo-aanbieders
- Sterk Papendrecht

6.72 Maatwerkdienstverlening 18-

Doelstelling(en)

1. Jeugdigen groeien gezond en veilig op en krijgen kansen om zich te ontwikkelen en om naar vermogen mee te kunnen doen

Maatregelen

- 1a. Uitvoering geven aan het Meerjarenperspectief jeugdhulp Zuid-Holland Zuid 2018-2022 en de regionale samenwerking op basis waarvan de maatwerkvoorzieningen Jeugdhulp worden verzorgd door de Serviceorganisatie Jeugd (SOJ)
- 1b. Op lokaal niveau nadere (uitvoerings)afspraken maken met Sterk Papendrecht/Jeugdteams ZHZ

Samenwerkingspartners

- SOJ
- Jeugdhulpaanbieders
- Sterk Papendrecht

6.81 Geëscaleerde zorg 18+

Doelstelling(en)

1. Bieden van voldoende Opvang en Beschermd wonen voorzieningen binnen de regio Drechtsteden, Alblasserwaard & Vijfheerenlanden waar mensen met psychische of psychosociale problemen, verslavingsproblematiek, daklozen en mensen die opvang nodig hebben vanwege huiselijk geweld terecht kunnen

Maatregelen

- 1a. Overleg met de centrumgemeente (Dordrecht) die inhoudelijke en financiële afspraken maakt met de zorgaanbieders
- 1b. Versterking van algemene en maatwerkvoorzieningen waardoor de ontwikkeling van beschermd wonen naar beschermd thuis, gericht op het langer zelfstandig wonen, voor meer mensen vanuit deze doelgroep mogelijk wordt

Samenwerkingspartners

- Regio Drechtsteden, Alblasserwaard & Vijfheerenlanden
- Gemeente Dordrecht als centrumgemeente
- SDD
- DG&J, Veilig thuis
- Sterk Papendrecht
- Zorgaanbieders

6.82 Geëscaleerde zorg 18-

Doelstelling(en)

1. Bieden van voldoende opvang aan en het verbeteren van de veiligheid van kinderen en jeugdigen die zwaardere hulpverlening nodig hebben

Maatregelen

1. Uitvoering geven aan het Meerjarenperspectief jeugdhulp Zuid-Holland Zuid 2018-2022 en de regionale samenwerking op basis waarvan de maatwerkvoorzieningen Jeugdhulp worden verzorgd door de SOJ waar de geëscaleerde zorg 18- onder andere Veilig thuis, jeugdbescherming en jeugdreclassering onderdeel van uitmaken

Samenwerkingspartners

- DG&J (waaronder SOJ en Veilig thuis)
- Sterk Papendrecht
- Jeugdhulpaanbieders



Volksgezondheid en milieu - Hoofdtakveld 7

7.1 Volksgezondheid

Doelstelling(en)

1. Het versterken van de gezondheid en welzijn van onze inwoners

Maatregelen

- 1a. Uitvoeren van een preventief gezondheidsbeleid, de nota lokaal gezondheidsbeleid 2016-2019, in samenwerking met de DG&J en andere partners gericht op het versterken van de mentale weerbaarheid, stimuleren van een gezonde leefstijl en bevorderen van de vitaliteit
- 1b. Werken aan een herziening van het gezondheidsbeleid aan de hand van het Concept positieve gezondheid en de Pledge 'Alles is gezondheid' (onderdeel van Nationaal Programma Preventie)
- 1c. Uitvoering geven aan de jeugdgezondheidszorg (JGZ) en de regionale samenwerking op basis waarvan de basistaken JGZ worden georganiseerd door de DG&J en Rivas
- 1d. Extra inzetten op samenwerking binnen het sociaal domein om vroegtijdig problemen te signaleren en maatregelen te kunnen nemen onder ander door extra inzet van een Jeugdarts en Jeugdverpleegkundige van Rivas binnen Sterk Papendrecht

Samenwerkingspartners

- DG&J
- Rivas JGZ
- Sterk Papendrecht
- Onderwijs
- Zorgaanbieders
- Maatschappelijke instellingen

7.2 Riolering

Doelstelling

1. Deze algemene taak betreft afvalwater, regenwater en grondwater. Inzet is te anticiperen op de klimaatsverandering
2. Invulling geven aan de Strategie Klimaatadaptatie om de negatieve gevolgen van klimaatsverandering te beperken. Het gaat hierbij om wateroverlast, hitte, droogte en overstromingen

Maatregelen

- 1a. Opstellen en uitvoeren van een Gemeentelijk Riolerings Plan 2019-2023, waarbij ingespeeld wordt op de vervangingsbehoefte en klimaatadaptatie
- 1b. Beheer en onderhoud van de riolering en de rioolgemalen
- 1c. Integrale vervangingen van riolering met wegen en groen, waarbij de vervangingen voorzien zijn van klimaatadaptieve maatregelen
- 2a. Implementeren van waterberging bij reconstructies in wegen en groen of groene daken
- 2b. Het opstellen van een klimaatstresstest, waarbij de gevoeligheden in kaart worden gebracht (klimaatatlas), risico's worden beschreven en bediscuteerd en maatregelen worden toegepast
- 2c. Klimaatadaptatie opnemen als onderdeel in het GRP voor zover het hemelwater en grondwater plicht betreft

Samenwerkingspartners

- Inwoners
- bedrijven
- instellingen

7.3 Afval

Doelstelling

1. Inzamelen en hergebruik van zoveel mogelijk huishoudelijk afval als nieuwe grondstof

Maatregelen

- 1a. Een nieuw Afval Breng Station (ABS)
- 1b. Onderbrengen van de exploitatie van het ABS bij HVC, waarbij scheiding van meer afvalstromen mogelijk is
- 1c. Onderzoeken openingstijden en zorgen voor een betere doorstroming op het ABS zodat het brengen van afval sneller gaat en er zo min mogelijk opstoppingen ontstaan op de Willem Dreeslaan
- 1d. Uitvoeren raadsbesluit over afvalscheiding door te beginnen met omgekeerd inzamelen in bepaalde wijken of straten
- 1e. Ondertussen onderzoeken we de voor- en nadelen van de twee methoden van afvalscheiding (voor- en nascheiding)
- 1f. Realisatie van een nieuw ABS met meer mogelijkheden voor afvalscheiding en dus hergebruik van afval
- 1g. Doelgericht stimuleren van gescheiden inzameling van GFT-afval, papier en glas (communicatie en mogelijkheden bieden)

Samenwerkingspartners

- Inwoners, bedrijven en instellingen
- HVC

7.4 Milieubeheer

Doelstelling(en)

1. Een veilige omgeving en een verantwoord woon- en leefklimaat

Maatregelen

- 1a. Uitvoeren van de maatregelen die op het gebied van groen en duurzaamheid uitvoeren, vanuit het belang voor het milieu en het woon- en leefklimaat
- 1b. Uitvoeren 'Actieplan omgevingslawaaai gemeente Papendrecht 2018 – 2023'
- 1c. Uitvoeren rapport 'Ambities gemeente Papendrecht vermindering fijnstof en NO2 en vermindering van geluidhinder'
- 1d. Vanuit de opdracht van de Omgevingswet uitwerken van een integrale visie binnen de beleidsvelden ecologie, bodem, water, geluid, lucht, straling en externe veiligheid inclusief de gevolgen voor de gezondheid
- 1e. Inspelen op het voorgenomen Wetsvoorstel 'Wijziging van de Wet Milieubeheer' onder andere uiterlijk in 2024 verwijdering asbest en asbesthoudende producten
- 1f. Regie op de uitvoering van 'Jaarprogramma 2019 uitvoering Milieu-taken OZHZ', waarin lokale prioriteiten zijn opgenomen
- 1g. Acties met betrekking tot de milieuproblematiek rondom Chemours/DuPont, in samenwerking met het buurgemeenten, provincie, ministerie en de GGD
- 1h. Onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om de magneetveldzones van hoogspanningskabels te verkleinen

Samenwerkingspartners

- Drechtstedelijke gemeenten
- Provincie Zuid-Holland
- Ministerie van IenW & EZK
- Milieudienst Rijnmond (DCMR)
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ)
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- Dienst Gezondheid en Jeugd (GGD)
- Inwoners, bedrijven en instellingen

7.5 Begraafplaatsen/crematoria

Doelstelling(en)

1. Het bieden van een begraafplaats aan de Admiraal de Ruyterweg 23 met een hoog kwaliteitsniveau van onderhoud en inrichting

Maatregelen

- 1a. Zorgdragen voor een schone, goed verzorgde en begaanbare groene begraafplaats
- 1b. Creëren van een parkachtige sfeer en rust. Uitvoeren van integraal beheer van de openbare ruimte (IBOR) op A-niveau
- 1c. Invoeren van gedifferentieerde tarieven (in relatie tot termijnen) voor begraven op basis van onderzoek uit 2018



Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing - Hoofdtakveld 8

8.1 Ruimtelijke ordening

Doelstelling(en)

1. Bieden van een verbindend ruimtelijk kader voor de toekomst door in gezamenlijkheid te werken aan een integrale omgevingsvisie die gebiedsdekkend is voor Papendrecht
2. Borging van de ruimtelijke kwaliteit en zorgen van een veilige en gezonde leefomgeving door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering van het omgevingsrecht
3. Ingrijpende woningverbetering en herstructurering van het zuidelijk deel van Kraaihoek

Maatregelen

- 1a. Inventariseren van bestaande visies, beleid en verordeningen
- 1b. Opstellen van een startdocument omgevingsvisie Papendrecht, onder andere door het organiseren van workshops met de gemeenteraad opstellen van een plan van aanpak voor communicatie en participatie
- 1c. Start maken met opstellen omgevingsvisie
- 1d. Betrekken van de samenleving, college, raad en ambtelijk apparaat vanuit de participatiegedachte
- 2a. Waar nodig bestemmingsplannen opstellen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken. Actueel houden van beheersverordeningen om de uniformiteit van de regels te behouden dan wel te vergroten
- 2b. Snel en klantvriendelijk afhandelen van aanvragen/meldingen omgevingsvergunning
- 2c. Initiëren en stimuleren van vooroverleg
- 2d. Zorgvuldig en efficiënt handhaven van vergunningsvoorschriften en andere wet- en regelgeving
- 2e. Voorbereiden op de Omgevingswet met aandacht voor participatie
3. Planontwikkeling, RO procedure en verlegging infrastructuur in het gebied Weteringsingel/Boomgaardstraat

Samenwerkingspartners

- Inwoners, bedrijven en instellingen
- Provincie
- Waterschap
- Andere gemeenten
- VRZH
- OZH

8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)

Doelstelling(en)

1. Verbeteren van de structuur en het functioneren van het centrum
2. Bevorderen van het functioneren van het winkelcentrum, de horeca en de parkeergarages
3. Versterken van de ruimtelijke kwaliteit vanuit de lokale en regionale doelstellingen (groeiagenda)

Maatregelen

- 1a. Voorbereiding realisatie Veerpromenade en start bouw door afronding planvorming, contractering en vergunningprocedure
- 1b. Herontwikkeling pand voormalige bibliotheek
2. Samen met inwoners, ondernemers en vastgoedeigenaren inzetten op activiteiten in het centrum
- 3a. Planontwikkeling woningbouw Eiland Kombuis en RO procedure. Start bouw voorzien in 2020
- 3b. Start van de realisatie van woongebied Land van Matena
- 3c. Herontwikkeling Lange Tiendwegzone
- 3d. Bouw voorzieningencentrum 'Markt van Matena'. Start bouw voorzien in november 2018; geprognosticeerde bouwtijd 2 jaar

Samenwerkingspartners

- Projectontwikkelaars
- Provincie

8.3 Wonen en bouwen

Doelstelling(en)

1. Geschikte woningen voor inwoners en waar mogelijk een passende bijdrage leveren aan de regionale groeiambitie
2. Een groen en duurzaam Papendrecht
3. Voorbereiden van en inspelen op de energietransitie

Maatregelen

- 1a. Ontwikkelen gebied Land van Matena als rustig, groen woonmilieu
- 1b. Ontwikkelen gebieden Tiendzone, Kombuis en Westeind 130
- 1c. Onderzoeken waar kansen liggen voor verantwoord verdichten / herontwikkelen met als doel het toevoegen van kwaliteit in de leefomgeving en onderscheidende woonmilieus
- 1d. Opstellen lokale uitvoeringsparagraaf behorend bij regionale woonvisie
- 1e. Actualiseren PALT
- 1f. Uitvoering geven aan de Agenda huisvesting kwetsbare groepen
- 1g. Actualiseren Huisvestingsverordening
- 1h. Ruimte bieden voor alternatieve samenlevingsvormen
- 2a. Bevorderen van de duurzaamheid van nieuwbouwwoningen door het toepassen van GPR (Gemeentelijke Praktijk Richtlijn, een meetinstrument voor de duurzaamheid van gebouwen)
- 2b. Organiseren van de Doe Duurzaam Markt
- 2c. Promoten Project Circulaire Economie Papendrecht
- 2d. Experimenteren met groen tegen gevels of op daken

- 3a. Het bewustzijn van de inwoners vergroten over aardgasvrij wonen en stimuleren energie te besparen
- 3b. Onderzoek naar en aanleg van een warmtenet samen met HVC en Woonkracht10
- 3c. Wijkgerichte aanpak 'energie besparen en verduurzamen'
- 3d. Promoten energieloket Papendrecht voor woningeigenaren en MKB

Samenwerkingspartners

- Inwoners, bedrijven en instellingen
- Provincie
- Regiogemeenten
- Woningcorporatie
- Combiraad
- Ontwikkellende partijen